

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ НЕМЕЦКОЙ КУЛЬТУРЫ
МЕЖДУНАРОДНАЯ АССОЦИАЦИЯ ИССЛЕДОВАТЕЛЕЙ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ
РОССИЙСКИХ НЕМЦЕВ
ЦЕНТР ИЗУЧЕНИЯ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ НЕМЦЕВ РОССИИ
ИСТОРИЧЕСКОГО ФАКУЛЬТЕТА САРАТОВСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА,
САРАТОВСКОГО ФИЛИАЛА ИВИ РАН

**РОССИЙСКОЕ ГОСУДАРСТВО,
ОБЩЕСТВО И ЭТНИЧЕСКИЕ НЕМЦЫ:
ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ И ХАРАКТЕР
ВЗАИМООТНОШЕНИЙ (XVIII–XXI вв.)**

Материалы XI международной научной конференции:
Москва, 1–3 ноября 2006 года

Издательство «МСНК-пресс»
2007

**Община немецких колонистов и российское государство
в XVII–XIX вв.: эволюция взаимоотношений
(на примере колоний Северо-Запада)**

В статье предпринимается попытка проследить развитие общин немецких колонистов северо-западного региона как социальной организации и проранжировать ее отношения с российским государством в лице органов управления различных уровней с момента основания колоний до конца XIX в.

В истории развития колонистской общины могут быть условно выделены несколько этапов, различавшихся между собой как состоянием общины и уровнем эффективности колонистского самоуправления, так и характером взаимоотношений между колонистами и государственными структурами. Рассмотрение особенностей каждого из этих этапов целесообразно предварить рядом замечаний общего характера. Современные исследования по истории крестьянской общины показывают, что первоначально она формировалась и развивалась стихийно, функционировала на основе обычного (т. е. автаварочного) результата правотворчества самого крестьянства) правил, основные функции, реализуемые общиной, были направлены на обеспечение ее собственных потребностей. К числу таких функций называемых исследователями «неформальными», относятся, например, регулятивная (осуществление неформального социального контроля), правоохранительная и судебная (распределение и суд по гражданским и незначительным уголовным делам между крестьянами), производственная (распределение земли между хозяйствами и организация сельскохозяйственного производства), представительская (представительство и защита интересов отдельных крестьян и общин в целом перед помещиком и государством), культурно-воспитательная, религиозная, а также функция социальной защиты. Структура общин также сначала носила неформальный (неофициальный) характер – выборные, являясь неофициальными руководителями, не отрывались от крестьянской среды, определяющее влияние на жизнь общин оказывали неформальные (родственные, дружеские, соседские) связи между ее членами. Со временем данная структура начинает использоваться для обеспечения выполнения крестьянами обязанностей перед государством и помещиками, а затем следует включение складывающейся формальной (официальной) структуры общин в систему государственного управления. Это происходит, в частности, посредством усиления так называемых формальных функций общин, прежде всего – полицейской (поддержание общественного порядка) и финансово-податной (распределение и сбор государственных и местных налогов и повинностей), осуществлявшихся в большей степени на основании закона, нежели обычного права.

В отношении казенных и уделных крестьян Российской империи произошли изменения, которые были закреплены в конце XVIII в. (в 1797 г. и 1798 г., соответственно). В поместье деревни к этому времени органы общественного самоуправления фактически стали элементом властичной администрации. При этом нужно отметить, что на вновь заселяемых окраинных территориях формирующиеся крестьянские общины заново проходили описанный путь, начиная с его первых этапов¹.

На территории Германии существенные изменения в отношениях крестьянской общины и государства, направление которых обозначено в одном из исследований как переход от господства, осуществлявшегося совместно с крестьянством, к господству над крестьянством („von der Herrschaft mit Bauern zur Herrschaft über Bauern“), произошли в XVI–XVII вв. Они выражались, в частности, во введении регламентации жизни общины (в основном, в части осуществления ее формальных функций) посредством издававшихся властями уставов („Dorfordnungen“), сокращении полномочий органов сельского самоуправления (прежде всего, в правовой сфере), усилившим контролем над деятельностью этих органов через утверждение выборных сельских должностных лиц (или их назначение) и т. д. Данные тенденции получили свое развитие в XVIII в., что привело к частичной утрате сельской общиной своей самостоятельности и постепенному превращению ее в инструмент преодоления в жизнь государственной политики на локальном уровне². В то же время предпринимавшиеся в дальнейшем (в конце XVIII в. – начале XIX в.) попытки государства поставить под контроль осуществление общиной неформальных функций (прежде всего – культурно-воспитательной и производственной) и добиться через взаимодействие с органами сельского самоуправления ускорения процессов культурной и экономической модернизации в деревне приносил лишь незначительный эффект³. Ко времени переселения колонистов в Россию немецкая крестьянская община уже приобрела черты института государственного права и имела сложную внутреннюю структуру, включавшую в себя целый ряд разнообразных административных должностных, из которых замечались на постоянной основе. В силу интенсивного шедших в XVII–XVIII вв. процессов социальной дифференциации, в ряде регионов в рамках общинны сложилась многоступенчатая иерархия органов управления, избиравшихся, соответственно, крупными и мелкими крестьянскими хозяйствами; от участия в их работе были полностью отстранены безземельные, составлявшие все более значительную часть сельского населения германских государств.

При основании иностранных колоний в России власти предоставили переселенцам возможность воспроизвести на новой родине привычные для них формы общинной жизни.

Первый из анализируемых в статье этапов развития колонистской общины на территории Санкт-Петербургской губернии охватывает 1760-е – 1800-е гг., когда происходило ее становление как социальной организации⁴. Известно,

что право на местное самоуправление принадлежало к числу важнейших привилегий, обещанных потенциальным иммигрантам Манифестом 22 июля 1763 г., в котором говорилось: «Погодившимся особенно колониями и местечками, внутреннюю их юрисдикцию оставляем в их благоустроение с тем, что наши начальники во внутренних их распоряжках никакого участия иметь не будут, а в прочем обязаны они повиноваться нашему праву гражданскому». Законом 19 марта 1764 г., разъяснившим положения Манифеста, была предусмотрена возможность согласования конкретных форм самоуправления в колониях с самими переселенцами: попечительским органам давалось указание подготовить несколько различных вариантов «учреждений по внутренней юрисдикции», с тем, чтобы те из них, на которые будут согласны колонисты каждого конкретного округа, «утверждать письменно, учинить всегдашним всей той колонии и всех поселен в оной округи законом»⁵. Право предлагать свои проекты таких документов предоставлялось и самим колонистам. При этом предполагалось обязывать каждого переселенца при вступлении во владение землей давать подпиську об их неукоснительном исполнении. Отношения общины с государством регулировались письменными контрактами, заключавшимися колонистами с российскими органами управления⁶.

Таким образом, жизнь колонистской общины с момента поселения должна была базироваться на твердых основаниях закона. Эта община изначально формировалась как социальная организация, имевшая официальную структуру (законодательно закрепленную иерархию должностей), являвшуюся частью государственной системы управления, и наделявшая формальными (гоплицейской и финансово-податной) функциями. Реализация не только указанных формальных, но и (в отличие от русской деревни) всей совокупности неформальных функций должна была реалменироваться государственным. В 1765 г. при участии колонистов были составлены «Внутренняя юрисдикция» и «Устав полиции»⁷, утвержденныеober-директором колонии В. Р. фон Польманом, а в 1778 г., после реорганизации системы управления колониями, появился документ под характерным названием «Инструкция по силе Ее Императорского Величества Высочайшего указа правлению близ Санкт-Петербурга поселившихся колонистов, по коей старости и при них выборные должны в точности исполнять следующее»⁸. Названные документы легли в основу разработанной в ходе павловских преобразований и вступившей в действие в 1803 г. «Инструкции для внутреннего распорядка и управления в Санкт-Петербургских колониях»⁹, которая, в свою очередь, стала составной частью «устава о колониях иностранцев в империи»¹⁰. И, таким образом, сохранила свое действие вплоть до реформы 1871 г. Эта инструкция охватывала все сферы деятельности сельского самоуправления и включала в себя следующие разделы: «О повиновении поселен церкви, о содержании пастворов и обязанностях сих последних как к прихожанам, так и к начальству», «О заведении приказов и выборов в шульцы, выборные и прочие

звания и о их должностях», «О внутреннем в колониях управлении», «О сельской полиции и о пожарном порядке», «Об экономических и других полезных в колониях заведениях».¹⁵

Однако расчет российских властей на то, что колонисты, опираясь на нормы уставов и инструкций, смогут построить эффективную систему самоуправления, не оправдался. В течение нескользких десятилетий изложенные в этих документах положения оставались на бумаге. Подводя в 1780 г. итоги первых пятидесяти лет существования колонии, их директор Ф. Роттенбухе констатировал, что колонисты «имеют ... самими для себя сочиненную внутреннюю Юридикцию, опробованную Его Превосходительством Виталием Романовичем фон Попланом, по которой поныне ничего не исполнили»¹⁶. Отчты ревизовавших колонии в 1797 г. и 1799 г. членов Экспедиции государственного хозяйства свидетельствуют о том, что к этому времени общины большинства немецких селений строили свою жизнь на основаниях, далеких от предписанных им законодательством и властями¹⁷.

На протяжении второй половины XVIII в. община колонистов по существу оставалась неформальной организацией, функционировавшей на основании обычного права. Официально утверждённые органы самоуправления не пользовались авторитетом: по словам упомянутого директора колоний, «с самого начала поселения оных колонистов не было у них повиновения своим начальникам и послушания собственно выдаенным штульцам...»¹⁸. Приоритетными являлись неформальные связи, преобладавшие деятельность сельских приказов в части исполнения судебной функции и применения штрафных санкций: если следовало наказать кого-либо за «беспорядочные поступки», среди колонистов организовывались разные «партии», которые «исполнению положенного наказания противились»¹⁹. Функции общинны, направленные на обеспечение ее собственных потребностей (воспитательная, религиозная, социальной защиты и др.) не осуществлялись в полной мере в силу отсутствия финансовых средств, обусловленного тяжелым экономическим положением колоний. Что же касается основных формальных функций общины – полицейской и финансово-податной – то колонисты были скорее ориентированы не на то, чтобы добросовестно их исполнить, а на то, чтобы по возможности уклониться от их исполнения: максимально отдохнуть срока начала внесения налогов и взносов по кредиту и сократить их объем, уйти от контроля государства за времечками и т. д. Объективными основаниями для такой позиции являлись экономические трудности, в значительной степени обусловленные невыполнением российскими властями заявленных в контрактах обязательств.

Попечительские структуры, судя по сохранившимся свидетельствам, не оказывали на начальном этапе значительного влияния на внутреннюю жизнь общины немецких крестьян (как и реальной помощи переселенцам). Группа колоний, расположавшихся в отдаленном от столицы Ямбургском уезде, вскоре

после основания вообще выпала из поля зрения властей. Посетивший их в 1797 г. ревизор отмечал, что «назначенные при поселении штупцы «во всех делах своих управлялись сами собою, а только в чрезвычайных случаях принадлежали до правительства, относятся к Капитану Исправнику»²⁰ (итоги периода полной самостоятельности были неутешительными – большую часть жителей пришедших в полное разорение селений пришлось переселить на юг России). Внимание властей к жизни переселенцев усиливалось в моменты, когда система управления колониями подвергалась реформированию (к примеру в 1778 г. и в 1797 г.), либо когда подходили к концу сроки предоставленной им при поселении льготы по уплате налогов и судебных денег.

В целом отношения колонистов с государством в этот период характеризовались напряженностью, время от времени переходившей в открытую конфронтацию. Отметим, что, пытаясь предотвратить формирование коллегиальных оппозиционных настроений, власти очаровывали в инструкциях круг вопросов, под страхом наказания запрещенных для обсуждения на сходе: «чтобы никто не говорил о вещах, неприличных землемедельцам, и не судил бы ни о помазанных о главах, ни о вышнем начальстве, ниже о их установленных...»²¹. Однако на первоначальном этапе основными выразителями таких настроений выступали не органы самоуправления, а выдвигавшиеся из колонистской среды на волне недовольства действиями администрации неформальных лидеров, становившиеся спонтанно вспыхивавших акций неподчинения, которые жестко пресекались властными структурами. Основной почвой для таких выступлений являлось недовольство условиями поселения, а главное – низким качеством предоставленной земли. В среде переселенцев первые волны протеста вызвали, в частности, попытки органов управления добиться начала уплаты налогов по истечении льготного периода. При этом основу протестующих составило второе поколение колонистов – сыновья первопоселенцев, отказавшиеся приносить присягу на верность российской короне с тем, чтобы предотвратить подписание контрактов, а следовательно – уплату податей за землю, которую они считали непригодной для сельскохозяйственной обработки²².

Еще более выраженный конфликт с властями (по аналогичным причинам) имел место при поселении под С.-Петербургом в начале XIX в. второй крупной группой колонистов в данном случае дело дошло до открытого выступления, для подавления которого была использована военная сила. Вместе с тем различия в составе двух наводненных переселенческих групп обусловили существенную разницу в характере развития конфликтной ситуации, а также адаптационного периода в целом. В первых петербургских колониях, появившихся в 1765–1766 гг., были поселены уроженцы различных германских государств, на добровольной основе отобранные из числа находившихся в переселенческом лагере Кронштадта иммигрантов. Население же «новых» колоний составили жители нескольких немецких деревень, основанных на отошедшей в конце XVIII в. к Пруссии территории Польши (м. Иновлац).

Потерпев разорение в ходе наполеоновских войн, они последовали приглашению занимавшегося поиском кандидатов на поселение на землях Дворцового ведомства министра внутренних дел А. Б. Куракина и в 1809 г. в составе трех партий организованно прибыли в окрестности столицы. Эта группа, таким образом, уже на начальном этапе обладала достаточно высоким уровнем сплоченности, что позволило ей более последовательно отстаивать свои требования к российским властям, и, не поддаваясь на давление и угрозы, демонстрируя солидарность с подвергавшимися санкциям лидерами выступления, добиться принятия Александром I решения о пересмотре плохо продуманных первоначальных планов расселения²³. Соответственно, процесс складывания действенной структуры общины и налаживания работы органов самоуправления в данном случае оказался значительно короче, нежели у колонистов первой волны, а роль государства как направляющей силы этого процесса была здесь менее выражена. В связи с этим уже применительно к следующему этапу при анализе сущности протекавших в колонистской общине изменений петербургские немецкие селения представляются возможным рассматривать в совокупности, не выделяя в их составе двух различных по времени основания групп.

Начало второго из выделенных этапов – 1810-е – 1830-е гг. – относится к моменту реформирования системы управления колониями, предпринятого правительством Александра I, и перехода государственных органов к проведению более активной попечительской политики. Отметим, впрочем, что первые и весьма плодотворные шаги в этом направлении были сделаны еще в 1797 г., когда петербургские немецкие поселения были переданы под непосредственное руководство образованной по указанию Павла I экспедиции государственного хозяйства, опекунства иностранных и сельского домоводства. Убедившись в том, что сельские приказы колоний не выполняют должностных обязанностей, власти первоначально пошли по пути принятия на себя части обязанностей органов самоуправления. В конце 1809 г. для руководства немецкими селениями региона было создано специальное управление Северных колоний, действовавшее на тех же основаниях, что и опекунские конторы в Саратове и Екатеринске. Первый директор этого управления – будущий министр финансов России Е. Ф. Канкрин – по предложению выступил за сокращение слишком больших, по его мнению, полномочий органов сельского самоуправления колоний, видя в них причину неудовлетворительного положения колонистов и фактор, ограничивший власть российских чиновников в отношении подведомственных им иностранных поселений. Канкрин представил министру внутренних дел целую серию соответствующих «замечаний» к инструкции 1803 г., особое место среди которых отводилось вопросу о расширении прав попечительских структур в сфере применения наказаний. В частности, жалуясь на «исторченность» колонистов, он отмечал, что надеялся исправить положение «примерами особой строгости», однако «на то инспектор не имеет способов, потому что по сельской

инструкции вся власть дана шульцам и обществам»²⁴. Выступая за более широкое внедрение в практику телесных наказаний, инспектор обосновывал свое мнение тем, что «денежные штрафы, содержание в тюрьме или в смирительном доме и общественные работы разоряют колонистов и отвлекают их от хозяйства. А как колонисты не без амбиций, то публичное умеренное вакханье хотя одного много положежет»²⁵.

Однако со вступлением в 1811 г. в должность руководителя Управления Северных колоний надворного (позже статского) советника И. П. Бунина, выполнившего эти обязанности на протяжении последующих 20 лет, полностью возобладала линия, направленная на сужение сферы компетенции органов сельского самоуправления колоний, а на стимулирование их к максимальной эффективному выполнению своих функций в рамках предоставленных законодательством прав. По каждому из основных направлений деятельности сельских приказов были составлены дополнительные инструкции, подробно разъяснявшие правила ведения делопроизводства и составления отчетов, формирования запасных хлебных магазинов и сельских денежных капиталов, осуществления спеки над сиротами, оформления паспортов выходникам и т. д. Сельским должностным лицам оказывалась планомерная практическая помощь в организации работы, а результаты их деятельности подвергались строгому систематическому контролю, рождавшиеся в колонистской среде полезные инициативы получали поддержку со стороны чиновников управления.

Таким образом, на данном этапе государство играет ведущую роль в обеспечении выполнения общинной формальных функций и активно содействует реализации неформальных функций. Налаживание эффективной деятельности органов сельского самоуправления осуществляется на пути бюрократизации общинны, введение письменного делопроизводства и комплексных форм отчетности, ужесточения ответственности за неисполнение предписаний. При этом попечительские структуры практикуют ненасильственные методы управления, в целом не нарушающие отобранные в законах права и привилегии колонистов. Колонисты со своей стороны, демонстрируют лояльность по отношению к властям, четкое выполнение налоговых и иных обязательств.

С точки зрения анализа внутренних процессов, протекавших в общине, этот период характеризуется повышением ее сплоченности, ростом авторитета формальных структур – сельского приказа и сельского скода. Именно они, а не неформальные лидеры, становятся единственными инструментами защиты интересов общинны, существовавшей в отличие от того, что имело место на начальном этапе, не противоречиями законодательству методами. Позиция колонистов по тому или иному вопросу, вырабатывавшаяся на скоде и фиксируемая при составлении приговора, далеко не всегда учитывалась при принятии решений государственными органами, однако в ряде случаев сельским обществом удавалось противостоять оказываемому на них давлению и отстаивать свою точку зрения. В течение данного периода, таким

образом, были сделаны важнейшие шаги в направлении зволюции колонистской общины от социальной организации общинного типа к социальной организации общественного типа.

В качестве следующего этапа развития общины можно выделить 1840-е – 1860-е гг., когда, в продолжение начавшихся еще на исходе предыдущего периода изменений, происходит планомерное сокращение, а затем и полная ликвидация особых патентельских структур, а следовательно – постепенное ослабление влияния государства на деятельность органов самоуправления колоний и жизни колонистской общины в целом. С начала 1840-х гг. все колонии С.-Петербургской губернии (которых к этому времени насчитывалось уже более двадцати) курировал подведомственный губернскому Палате государственных имуществ окружной начальник, выполнявший данный задачу наряду со своими основными обязанностями по контролю над государственными крестьянами. Обосновывая передачу колоний в его ведение, руководившее Палатой У Отделение собственной Е. И. В. Канцелярии выражало уверенность в том, что немецкие колонисты, «известные своим благоустройством и трудолюбием... по самому образу их жизни не могут особенно затруднить или озабочить окружного начальника при заведовании ими»³⁶.

Действительно, несмотря на снижение уровня внешнего контроля, община колонистов в это время однаково успешно реализует весь комплекс своих функций:

- по числу преступлений и различного рода происшествий колонии существенно уступают селениям других категорий крестьянства региона;
- заняв в предыдущий период лидирующее положение в основных отраслях сельского хозяйства, немецкие селения удерживают его до конца своего существования;
- школьное образование в колониях стоит на более высоком уровне по сравнению не только с местным крестьянством, но и с немецкими селениями Поволжья и Юга России, благодаря в частности, достойному финансированию (в ряде материнских колоний жалование учителя превышало 1 000 руб. в год);
- община эффективно организует действия своих членов в кризисных ситуациях, вследствие чего, по данным отчетов полочительских структур, численность потерь в период эпидемий и эпизоотий в колониях значительно ниже среднего показателя по губернии;
- обязательства по уплате податей и судебных денег выполняются в срок и в полном объеме;
- достигнутый колонистами уровень благосостояния дает им возможность удерживать на необычно высоком для крестьянства региона уровне объемы сельских сборов – налогов, собираемых в установленных самой общиной размерах и расходуемых на ее собственные нужды (в 1830-е – 1840-е гг. в ряде колоний сельские сборы превышали совокупные платежи, вносимые в государственную казну).

Исключение составляли три католические колонии, расположавшиеся в Ямбургском уезде, где на всем протяжении дореформенного периода эффективность деятельности органов самоуправления, как и экономическое положение селений, находились в прямой зависимости от интенсивности опеки, и, следовательно, резко снижалась по мере ослабления контроля со стороны государственных органов. В 1847 г., когда по итогам ревизии Палаты государственных имуществ был сделан вывод о полной недееспособности сельского самоуправления (по словам самих колонистов, не получавший жалования шульц Иван Келлер «Никакой пользы не приносил, а терпелся лишь по именику лучшего выбора»), в докладе на имя Николая I было выдвинуто предложение назначить на место старосты унтер-офицера на государственном жаловании, сняв, таким образом, с ямбургских колонистов обязанности по содержанию сельского приказа³⁷.

Освещая основные тенденции в развитии общины, нужно указать и на следующее обстоятельство: если на протяжении предыдущих десятилетий процессы внутренней интеграции проходили прежде всего на уровне отдельных сельских общин, то применительно к данному этапу можно говорить об интеграции между общинами и формированием колективной идентичности петербургских колонистов как единой общности – региональной группы российских немцев. В таком качестве они предъявляют себя окружающему социуму в ходе торжеств, посвященных столетию основания первых подстоличных колоний (1863–1866 гг.), организованных с большим размахом и ориентированных не только на внутреннюю, но и на внешнюю аудиторию.

Вместе с тем, наряду с процессами интеграции в колонистской общине все более активно идут процессы дифференциации, нарастаания противоречий между группами, отдельными общинниками, а также между ними и общиной в целом. Явственно обозначившись еще в предыдущий период, они оказываются определяющее воздействие на жизнь колонистской общины на протяжении последнего из анализируемых этапов, приходящегося на 1870-е – 1890-е гг., когда немецкие колонисты были окончательно привлечены в отношении социального статуса и порядка управления к основной массе российского крестьянства.

Указанные процессы являлись отражением общих тенденций пореформенного разрыва российской деревни, обусловленных ее движением по пути социальной и экономической модернизации. Однако в среде немецких колонистов они начались раньше и протекали интенсивнее, в частности, в силу наличия в колониях подворно-наследственной формы землепользования, предопределявшей разделение общин на домохозяев и безземельных, противоречия между которыми отличались особой остротой. Учитывая влияние данной проблемы на эффективность работы органов сельского самоуправления, власти обратили на нее пристальное внимание при разработке документов, легших в основу проведения реформы 1871 г. Согласно положению «Об общественном устройстве и управлении поселен-собственников», входившему

в состав «Правил 4/16 июня 1871 г.», в селениях с подворным пользованием землей поселение, не владеющие им усадьбой, ни полевым наделом (безземельные), должны были посыпать на сельский сход по одному выборному от каждого десяти взрослых работников, а на волостной сход – одного выборного от двадцати работников, причем число выборных от безземельных не могло превышать числа выборных от домохозяев, и право голоса представлялось им лишь при решении вопросов, имеющих к ним непосредственное отношение. Предпринятая в документах реформы попытка регулирования участия в самоуправлении разных категорий колонистов не ликовидировала противостояния между домохозяевами и безземельными, а также между жителями материнских и дочерних колоний, особенно обострявшегося в тех случаях, когда речь шла о пользовании землей либо о раскладке податей.

В условиях экономического и социального неравенства в колониях происходит формирование наследственной сельской «элиты», держащей в своих руках сельские и волостные органы власти и последовательно отстаивающей интересы домохозяев. Государство рассматривается противоборствующими сторонами в качестве арbitra для разрешения противоречий. К примеру, к урегулированию затянувшегося на долгие годы конфликта по поводу преобразования землеустройства, вспыхнувшего в крупнейшей в губернии Ново-Саратовской колонии, были привлечены, помимо мирового посредника, С.-Петербургское губернское по крестьянским делам присутствие, министр внутренних дел и министр государственных имуществ. Точка в деле была поставлена в 1879 г. Главным комитетом по устройству сельского состояния, решение которого было утверждено лично императором Александром II.

Помимо конфликтов на экономической почве, жителей колонии побуждало обращаться к представителям государственной власти множество других, более частных проблем: несправедливое, на их взгляд, разрешение волостными судами семейных споров, беспочвенное наложение взысканий, неправомерные действия (либо бездействие) сельских должностных лиц и т. д. К примеру, среди поступивших в 1870-е – 1890-е гг. на рассмотрение С.-Петербургского уездного по крестьянским делам присутствия и земского начальника первого участка С.-Петербургского уезда обращений жителей Среднерогатской и Ново-Саратовской волостей были зарегистрированы такие, как жалоба поселенца Штейнбенда на старшину и писаря за непривлечение к ответственности за кражу поселенца Шеффера³¹; прещение старшины Эргарда О привлечении к ответственности председателя волостного суда Шмидта³²; заявление крестьянки Штейн о нанесении ей оскорблений волостным старшиной Шмидтом³³; жалоба поселенца Брейнера на помощника старшины за неправильное наказание арестом³⁴; жалоба поселенки Рейх на старшину за продажу ее дома³⁵; крестьяне Рейх и Рю подали жалобу на сельское общество по поводу неправильного распределения мирских повинностей³⁶; крестьянка Фолькенштейн жаловалась на волостного старшину, не взыскивавшего в ее пользу денег по опеке³⁷; вдова поселенки Эйдемиллера пыталась

опровергнуть решение волостного суда о разделе наследственной земли между сыновьями и т. д.³⁸

Таким образом, если в предыдущие периоды община, согласно законодательству, определяла большую часть контактов колонистов с внешним миром и государственной властью в лице различных учреждений (согласно инструкциям 1778 г. и 1803 г. обращение жителей колоний в любые вышестоящие органы от своего имени было запрещено), то теперь группы и отдельные индивиды имеют и активно реализуют право на представительство и защиту своих интересов напрямую в различных инстанциях в том случае, если возникшие проблемы не находят разрешения в рамках деятельности органов самоуправления.

В то время как сами колонисты предъявляли множеству претензий к работе органов самоуправления, у государственных структур, судя по изученным на данный момент источникам, в этот период практически не было замечаний по организации их деятельности. Это отличало колонии от русских и финских селений, в отношении которых по результатам проводимых проверок сообщалось о многочисленных случаях растрат общественных денег, ненадлежащего исполнения сельскими должностными лицами своих обязанностей, появления на заседаниях сельских и волостных правлений в негрезвом виде и т. д.³⁹ В перерформированное время между колонистской общиной и государством сохраняются в целом конструктивные отношения, на которые, как представляется, не оказывают значительного влияния колебания внутри- и внешнеполитического курса России в конце XIX в. – начале XX в. Эти отношения все в большей степени приобретают характер взаимодействия. Коммуникация между органами сельского самоуправления колоний и государственными структурами гораздо более интенсивна, нежели у местного крестьянства, и находит более выраженный двунаправленный характер. Так, например, в течение 1895 г. по Ново-Саратовскому волостному правлению количество входящих документов составило 303, а количество исходящих – 574, по Среднерогатскому волостному правлению – соответственно 377 и 36740.

Об эффективности колонистского самоуправления свидетельствует, в частности, то, что в уложившейся в конце XIX в. экономической и социально-политической обстановке, оказывавшей негативное влияние на хозяйственную и общественную жизнь российского крестьянства, для немецких селений по-прежнему были характерны выполнение налоговых обязательств, сохранение полицейского порядка, низкий уровень преступности. Неформальные функции общин на данном этапе реализуются уже в значительной степени на пути создания специализированных организаций – касс взаимопомощи, приютов, пожарных команд, общественных библиотек, коллектиков художественной самодеятельности и т. д. Примечательно, что они появляются в немецких селениях в рамках общественной инициативы самих колонистов, тогда как в финских и в русских деревнях подобные учреждения создаются в основном при участии земства и городской интеллигенции.

Материалы исследования позволяют судить о колониистской общине как о развивающейся структуре, эволюционировавшей на протяжении дореволюционного периода от объекта воздействия со стороны государства к самоуправляемой корпорации, являющейся полноправным субъектом социальных и экономических отношений; от социальной организации общинного типа, основным стимулом к внутренней интеграции которой являлось противостояние внешней среде – к социальной организации общественного типа, способной выдвинуть и реализовывать позитивную программу собственного развития и взаимодействия с окружающим социумом⁴¹.

- 1 См. Миронов Б. Н. Социальная история России периода империи (XVIII – начало XX в.): В 2 т. СПб., 2003. Т. 1. С. 431–485; Александров В. А. Сельская община в России: XVII – начало XVIII в. М., 1976; Прохорова Л. С. Крестьянская община в России во второй половине XVIII – первой половины XIX века. Л., 1981 и др.
- 2 Heide Wunder: Die bauernlike Gemeinde in Deutschland. Göttingen, 1985.
- 3 Ibid., S. 80–114.
- 4 См. напр.: Lutz Raphael: Staat im Dorf: Transformation lokaler Herrschaft zwischen 1750 und 1850. Französische und westdeutsche Erfahrungsperspektive – In: Zeitschrift für Agrargeschichte und Agrarsoziologie, 2003, Heft 1. S. 413–512; Ulrike Laufer: Bildungs- und Innovationsbereitschaft im Urteil von Beamten und Notägeln am Beispiel der bayerischen Pfalz – In: Norbert Franz, Bernd-Stefan Grewe, Michael Knauß (Hg.). Landgemeinden im Übergang zum modernen Staat. Vergleichende Mikrostudien im lkrishmätschen Raum. Mainz, 1999. S. 255–278.
- 5 C.W. Werner: Trossbach, Bayern 1648–1806. München: Oldenbourg, 1993 (Doktorarbeit deutscher Geschichts-, Bd. 19). S. 28–29; Heide Wunder: Die bauernlike Gemeinde in Deutschland. S. 96–97.
- 6 Погребные об оснований колоднян купеческой семьи: Бахмутская (Лебедева) Г. В. Образование немецких колоний в Санкт-Петербургской губернии (вторая половина XVIII – начало XX в.) // Немцы в России: Петербургские немцы: Сборник научных статей / Отв. ред. Г. И. Смагина. СПб., 1999. С. 233–245.
- 7 Полное собрание законов Российской империи. Собрание 1-е: С. 1649 по 12 декабря 1825 г. СПб., 1830. Г. 1–45. Далее – (ГСЗ-1) Г. 16. № 11890.
- 8 Там же. № 12095.
- 9 См.: Там же.
- 10 См.: Российский государственный исторический архив (далее – РГИА). Ф. 383. Оп. 29. Д. 1138. Л. 13–17, 20–22.
- 11 См.: Там же. Л. 29–31 об.
- 12 Там же. Л. 25–28.
- 13 ПЗС-1. Т. 27. № 20798.
- 14 Свод законов Российской империи. Т. 12. СПб., 1857. Ч. 2. С. 1–100.
- 15 ПСЗ-1. Г. 27. № 20798.
- 16 РГИА. Ф. 487. Оп. 2. Д. 902. Л. 11 об.
- 17 См.: Там же. Ф. 383. Оп. 29. Д. 1138. Л. 84–93, 161–169.
- 18 Там же. Ф. 487. Оп. 2. Д. 902. Л. 8 об.
- 19 Там же. Л. 11 об.
- 20 Там же. Ф. 383. Оп. 29. Д. 1138. Л. 92.
- 21 Там же. Л. 25–25 об.
- 22 См.: Там же. Ф. 487. Оп. 2. Д. 902.
- 23 Погородцев Г. А.: Бахмутская (Лебедева) Е. В. Организация приема и расселения немецких колонистов в Санкт-Петербургской губернии в период правления императора Александра I // Миграционные процессы среди российских немцев: исторический аспект: Материалы Международной научной конференции. Анапа, 26–30 сентября 1997 г. М., 1998. С. 73–89.
- 24 РГИА. Ф. 383. Оп. 29. Д. 1170. Л. 48 об.